

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Смирнов Сергей Николаевич  
Должность: врио ректора  
Дата подписания: 03.10.2024 14:47:40  
Уникальный программный ключ:  
69e375c64f7e975d4e8830e7b4fcc2ad1bf35f08

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»



Утверждаю:

Руководитель ООП

« 03 » *октябрь* 2023 г.

Рабочая программа дисциплины (с аннотацией)  
**Избирательные процессы в современной России**

Направление подготовки

41.04.04 Политология

Профиль

Политическое управление

Для студентов 1 курса очной формы обучения

Составитель: *д.полит.н.,*

*Н.Н.Козлова*

Тверь, 2023

## **I. Аннотация**

### **1. Цель и задачи дисциплины**

*Целью* освоения дисциплины является раскрытие особенностей избирательных процессов в Российской Федерации.

*Задачами* освоения дисциплины являются:

- раскрыть особенности проведения избирательных кампаний;
- представить меры по организации и проведению комплекса политических мероприятий в избирательных кампаниях;
- обобщить опыт применения политических технологий в избирательных кампаниях.

### **2. Место дисциплины в структуре ООП**

Данный курс представляет собой части образовательной программы, формируемой участниками образовательных отношений.

Место и роль данной учебной дисциплины в основной образовательной программе состоит в том, что курс имеет практическую направленность в профессиональной подготовке выпускника по данной образовательной программе.

Освоение данной дисциплины необходимо как предшествующее для таких дисциплин, как «Политический менеджмент», «Гражданское общество в современной России», «Политическая реклама» и др.

### **3. Объем дисциплины составляет 4 зачетные единицы, 144 часа.**

**В том числе:**

**контактная аудиторная работа:** лекции 16 часов, практические занятия 16 часов;

**самостоятельная работа:** 112 часов, в том числе контроль 27 часов.

### **4. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы**

Планируемые результаты освоения образовательной программы (формируемые компетенции)	Планируемые результаты обучения по дисциплине
ПК-1 Способен самостоятельно организовывать и координировать проведение политических кампаний различного формата, внутригосударственных и международных мероприятий в сфере реализации политических задач, поставленных руководителями (заказчиками) кампаний	ПК-1.1 Осуществляет комплекс мер по организации и проведению комплекса политических мероприятий, в том числе информационных и избирательных кампаний (определяет стратегию и тактику, разрабатывает проектные документы и инструментарий проведения политических мероприятий, применяет политические технологии)

**6. Форма промежуточной аттестации** – экзамен, 2 семестр.

**7. Язык преподавания** - русский.

**II. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий**

Учебная программа – наименование разделов и тем	Всего (час.)	Контактная работа (час.)			Самостоятельная работа, в том числе Контроль (час.)
		Лекции	Семинарские/ Практические занятия/ Лабораторные работы ( <i>оставить нужное</i> )	Контроль самостоятельной работы (в том числе курсовая работа)	
Тема 1. Избирательное право и избирательный процесс Российской Федерации	<b>16</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>10</b>
Тема 2. Субъекты избирательного процесса.	<b>16</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>9</b>
Тема 3. Назначение выборов	<b>16</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>9</b>
Тема 4. Виды избирательных единиц и порядок их образования	<b>16</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>9</b>
Тема 5. Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты и на выборные должности	<b>16</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>10</b>
Тема 6. Информационное обеспечение избирательного процесса	<b>15</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>9</b>

Тема 7. Финансовое обеспечение избирательного процесса	<b>18</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>10</b>
Тема 8. Голосование и определение его результатов	<b>16</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>9</b>
Тема 9. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан	<b>15</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>10</b>
<b>ИТОГО</b>	<b>144</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>27</b>	<b>85</b>

### **III. Образовательные технологии**

Учебная программа – наименование разделов и тем (в строгом соответствии с разделом II РПД)	Вид занятия	Образовательные технологии
Тема 1. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации	Лекция/семинар	Проблемная лекция Технологии развития критического мышления
Тема 2. Субъекты избирательного процесса.	Лекция/семинар	Проблемная лекция Технологии развития критического мышления
Тема 3. Назначение выборов	Лекция/семинар	Проблемная лекция Технологии развития критического мышления
Тема 4. Виды избирательных единиц и порядок их образования	Лекция/семинар	Проблемная лекция Технологии развития дизайн-мышления
Тема 5. Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты и на выборные должности	Лекция/семинар	Проблемная лекция Игровые технологии
Тема 6. Информационное обеспечение избирательного процесса	Лекция/семинар	Проблемная лекция Технологии развития критического мышления

Тема 7. Финансовое обеспечение избирательного процесса	Лекция/семинар	Проблемная лекция Проектные технологии
Тема 8. Голосование и определение его результатов	Лекция/семинар	Проблемная лекция Дебаты
Тема 9. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан	Лекция/семинар	Проблемная лекция Круглый стол

#### IV. Оценочные материалы для проведения текущей и промежуточной аттестации

Типовые контрольные задания для проверки уровня сформированности компетенции ПК-1.1 – осуществляет комплекс мер по организации и проведению комплекса политических мероприятий, в том числе информационных и избирательных кампаний (определяет стратегию и тактику, разрабатывает проектные документы и инструментарий проведения политических мероприятий, применяет политические технологии).

Этап формирования компетенции, в котором участвует дисциплина	Типовые контрольные задания для оценки знаний, умений, навыков	Показатели и критерии оценивания компетенции, шкала оценивания
<b>Владеть</b> Заключительный	1. А. Выделить проблемную ситуацию в выдвижении или регистрации кандидата в депутаты и найти оптимальный путь решения проблемы. Б. Найти легальную альтернативу традиционным методам ведения предвыборной агитации 2. А. Составить индивидуальный проект правового регулирования отношений с конкурентами Б. Оценить с правовой точки зрения модульную схему организации массового мероприятия одного из магистров 3. А. Найти правовую аргументацию для критики проведения предвыборной агитации конкурентной партией Б. Смоделировать полемику двух кандидатов на пост депутатов в ходе предвыборных дебатов в ролевой игре.	См. Критерии оценивания ответов и выполнения заданий.
<b>Уметь</b> Заключительный	1. А. Установить правильные формы взаимодействия избирательных комиссий РФ всех уровней на правовой основе Б. Найти ошибки в действиях моделируемой участковой избирательной комиссии	См. Критерии оценивания ответов и выполнения заданий.

	<p>2.А. Установить правильную последовательность предоставления отчетов нижестоящих избирательных комиссий РФ перед вышестоящими</p> <p>Б.Выявить влияние различных факторов на Электоральную активность избирателей</p> <p>3.А. Проанализировать текст 1 главы ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»</p> <p>Б. Установить принцип последовательности глав в данном законе</p>	
<b>Знать</b> Заключительный	<p>1.А. Индивидуальное собеседование на тему «Права и свободы человека и гражданина»</p> <p>1.Б. Письменные ответы на вопросы: Что Конституция РФ относит к правам граждан РФ? Почему?</p> <p>2.А. Индивидуальное собеседование по принципам проведения в РФ выборов и референдумов</p> <p>Б. Собеседование по проблеме срока полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления</p> <p>3.А.Письменные ответы на вопросы словарного диктанта</p> <p>Б. Тестирование по теме «История избирательного процесса в России»</p>	См. Критерии оценивания ответов и выполнения заданий.
<b>Владеть</b> 1. Начальный	<p>1. А. Оценить эффективность проведения политической кампании по проведению референдума в Крыму. Написать эссе на эту тему</p> <p>Б. Выявить правовую основу для проведения данного референдума предвыборной агитации</p> <p>2.А. Составить индивидуальный проект инициирования проведения референдума в определенном населенном пункте</p> <p>Б. Аргументировать порядок использования определенных избирательных технологий в этом случае.</p> <p>3. А. Осуществить практический анализ логики рассуждения одного из</p>	См. Критерии оценивания ответов и выполнения заданий.

	<p>оппонентов проведения референдума</p> <p>Б. Письменно аргументировано изложить собственную точку зрения на идею проведения референдума в данном населенном пункте</p>	
<p><b>Уметь</b></p> <p>1. Начальный</p>	<p>1.А. Установить правильные формы взаимодействия инициаторов референдума и власти в данном населенном пункте</p> <p>Б. Найти ошибки в действиях моделируемой администрации данного населенного пункта</p> <p>2.А. Установить правильную последовательность предоставления документов по инициативе проведения референдума</p> <p>Б.Выявить влияние различных факторов на Мотивационную сферу предполагаемых избирателей</p> <p>3.А. Проанализировать текст 2 главы ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»</p> <p>Б.Выявить обстоятельства, исключющие назначение и проведения референдума</p>	<p>См. Критерии оценивания ответов и выполнения заданий.</p>
<p><b>Знать</b></p> <p>1. Начальный</p>	<p>1.А. Индивидуальное собеседование на тему «Понятие референдума, вопросы референдума»</p> <p>1.Б. Письменные ответы на вопросы: Кому и в каком случае может принадлежать инициатива референдума?</p> <p>2.А. Индивидуальное собеседование по вопросам регистрации (учету) избирателей</p> <p>Б. Собеседование по проблеме образования и определения избирательных округов референдума</p> <p>3.А.Письменные ответы на вопросы словарного диктанта</p> <p>Б. Тестирование по теме «Мировая история референдумов»</p>	<p>См. Критерии оценивания ответов и выполнения заданий.</p>

## Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

### 1) РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Варлен, М. В. Конституционные основы порядка формирования и деятельности представительных органов в Российской Федерации : учеб. пособие для магистратуры / М.В. Варлен, К.С. Мазуревский. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2023. — 184 с. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1971867> (дата обращения: 21.08.2023).
2. Головин, А. Г. Избирательное право и избирательный процесс в РФ : курс лекций / Головин А.Г. - Москва : Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 256 с. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/526413> (дата обращения: 21.08.2023). - Текст : электронный.
3. Евдокимов, В. А. Массмедиа как сфера применения политических технологий : учеб. пособие / В.А. Евдокимов. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 230 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1898107> (дата обращения: 21.08.2023).
4. Избирательное право Российской Федерации : учебник и практикум для вузов / под ред. И. В. Захарова, А. Н. Кокотова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2023. — 322 с. — (Высшее образование). — Текст : электронный. — URL: <https://urait.ru/bcode/510585> (дата обращения: 21.08.2023).
5. Исаев, Б. А. История партий и партийных систем. Ч. 1. История партий : учебник и практикум для вузов / Б. А. Исаев. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Юрайт, 2023. — 218 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07685-1. — Текст : электронный. — URL: <https://urait.ru/bcode/512526> (дата обращения: 21.08.2023).
6. Мухаев, Р. Т. Медиapolитика : учебник / Р.Т. Мухаев. — Москва : ИНФРА-М, 2022. — 401 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1948209> (дата обращения: 21.08.2023). — Текст : электронный.
7. Нарутто, С. В. Конституционное право России : учебник / С.В. Нарутто, Н.Е. Таева. — Москва : РИОР : ИНФРА-М, 2023. — 491 с.— (Высшее образование). - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1902449> (дата обращения: 21.08.2023).
8. Федотова, Ю. Г. Избирательные системы зарубежных стран : учебник / Ю.Г. Федотова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 263 с. — (Высшее образование). - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1989251> (дата обращения: 21.08.2023).



## 2) Программное обеспечение

*Перечень лицензионного программного обеспечения для самостоятельной работы обучающихся в компьютерных классах № 245, 338:*

- 1С:Предприятие 8 (8.3.7.1873) (Акт приема-передачи №Tr034562 от 15.12.2009)
- Adobe Reader XI (11.0.13) - Russian
- Dropbox
- Google Chrome
- Kaspersky Endpoint Security 10 для Windows (Акт на передачу прав ПК545 от 16.12.2022)
- WinDjView 2.0.2
- СПС ГАРАНТ аэро (договор №5/2018 от 31.01.2018)
- Многофункциональный редактор ONLYOFFICE
- ОС Linux Ubuntu бесплатное ПО
- Adobe Reader XI (11.0.13) - Russian
- Google Chrome
- Kaspersky Endpoint Security 10 для Windows
- OpenOffice 4.1.1
- Qt 5.6.0      WinDjView 2.0.2
- Многофункциональный редактор ONLYOFFICE
- ОС Linux Ubuntu

## 3) Современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. База данных Web of Science <http://apps.webofknowledge.com>
2. Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU <https://elibrary.ru>
3. Электронная база данных диссертаций РГБ <http://diss.rsl.ru/>
4. Электронно-библиотечная система IPRbooks <http://www.iprbookshop.ru/>
5. Электронно-библиотечная система «Знаниум» [www.znanium.com](http://www.znanium.com)
6. Электронно-библиотечная система издательства «Лань» <http://e.lanbook.com>
7. Электронно-библиотечная система ЮРАЙТ <https://biblio-online.ru/>

## 4) Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

1. Агентство политических новостей (АПН) – [www.apn.ru](http://www.apn.ru);
2. Центр социально-консервативной политики – <http://www.cscp.ru/>;
3. Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования – <http://www.rusrand.ru/>;

4. Центр Кургиняна – <http://www.kurginyan.ru/>.
5. «Ромир» – <http://romir.ru/>;
6. Всероссийский центр исследования общественного мнения (ВЦИОМ) – <http://www.wciom.ru/>;
7. Фонд «Общественное мнение» – <http://www.fom.ru/>;
8. Центр политических исследований «Индем» – <http://www.indem.ru/>; и др.
9. Персональные сайты С. Глазьева (<http://www.glazev.ru/>), В. Игрунова (<http://www.igrunov.ru/>), М. Делягина (<http://www.deliagin.ru/>) и др.
10. «ПОЛИС»– <http://www.politstudies.ru/>.
11. «Pro et contra» – <http://www.carnegie.ru/ru/pubs/procontra/>.
12. «Россия в глобальной политике» – <http://www.globalaffairs.ru/>.
13. <http://www.ecsocman.edu.ru/db/journals.html?show=rus>
14. «Русский Журнал» (<http://www.russ.ru/>),
15. «Российская Федерация сегодня» (<http://www.russia-today.ru/>),
16. «Эксперт» (<http://www.expert.ru/>),
17. «Политический журнал» (<http://www.politjournal.ru/>),
18. «Русский Newsweek» (<http://www.runewsweek.ru/>),
19. «Власть» (<http://www.kommersant.ru/vlast.aspx>),
20. «Политический класс» (<http://www.politklass.ru/>),
21. «Профиль» (<http://www.profile.ru/>)
22. РИА «Новости» (<http://www.rian.ru/>),
23. «Полит.Ру» (<http://www.polit.ru/>),
24. «Политком.Ру» (<http://www.politcom.ru/>),
25. «Страна.Ру» (<http://www.strana.ru/>),
26. «REGNUM» (<http://www.regnum.ru/>),
27. «Regions.ru»(<http://www.regions.ru/>),
28. «СМИ.Ру»(<http://www.smi.ru/>),
29. «Лента.Ру» (<http://www.lenta.ru/>),
30. «РосБизнесКонсалтинг» (<http://www.rbc.ru/>) и др.

## **VI. Методические материалы для обучающихся по освоению дисциплины**

### **А) Методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов магистратуры при подготовке к семинарским занятиям**

При подготовке к семинарским занятиям в современных условиях студенты имеют возможность использовать различные источники информации: учебную и научную

литературу, Интернет, аудиовизуальные материалы и т.п. И все же наиболее эффективным методом обучения была и остается работа с печатным текстом.

В самостоятельной работе студентам приходится использовать литературу различных видов. При изучении гуманитарных дисциплин у них должен выработаться рационально-критический подход к изучаемым материалам. Он включает понимание того, что со временем ряд информационных и теоретических материалов устаревает, требует критического отношения. С другой стороны, каждая теоретическая проблема имеет свою историю, которую тоже полезно знать.

Работа с книгой включает в себя ряд этапов:

*Предварительный просмотр книги* состоит в ознакомлении с титульным листом, предисловием, оглавлением. На титульном листе и его обороте располагаются сведения об авторе, типе или жанре книги, выходные данные, аннотация. Они позволяют составить предварительное мнение о книге.

Глубже понять ее содержание позволяют предисловие, комментарии, списки литературы. Предисловие знакомит с событиями эпохи, другими трудами автора, а также содержит справочно-информационный материал. Комментарии и примечания, прежде всего, обращают внимание на те аспекты изучаемой проблемы или точки зрения, которые по различным причинам не нашли достаточного места в данной книге. Списки литературы повышают информационную ценность издания, дают читателю возможность подобрать дополнительную литературу по интересующей проблеме. При ознакомлении с оглавлением необходимо выделить главы, разделы, параграфы, представляющие интерес.

Следующий этап изучения книги – *прочтение выделенных мест в быстром темпе*. Его цель – определить, что ценного в каждой части, к какому вопросу темы имеет отношение информация, как ее применить и чем дополнить.

Отдельный этап работы с книгой – *запись прочитанного*. Ее основными формами являются: план (простой и развернутый), выписки, тезисы, аннотация, резюме, конспект. План представляет собой перечень вопросов, рассматриваемых в книге или статье. Каждый его пункт раскрывает одну из сторон избранной темы, а все пункты в совокупности охватывают ее целиком. Тезисы это сжатое изложение основных положений текста в форме утверждения или отрицания. Они составляются после предварительного знакомства с текстом, при повторном прочтении и предназначены для сохранения основной информации. Аннотация – краткое изложение содержания – дает общее представление о книге или статье. Резюме кратко характеризует выводы, главные итоги работы. Наиболее распространенной формой записей является конспект. Его основное содержание составляют тезисы, дополненные рассуждениями и доказательствами. Конспект может быть текстуальным, свободным или тематическим. Текстуальный конспект создается из отрывков подлинника – цитат, с сохранением логики и структуры текста. Свободный конспект основан на изложении материала в удобном для читателя порядке. В тематическом конспекте за основу берется определенная проблема, он может быть составлен по нескольким источникам.

Еще один распространенный вид работы с текстом – подготовка реферата. Во-первых, рефератом принято называть краткое изложение в письменной форме содержания книги, статьи, другой научной работы с сохранением основных положений и выводов автора реферируемой работы, а также его аргументов и доказательств. Это позволяет комплексно использовать приобретенные навыки работы с текстом, развивает самостоятельность мышления, умение анализировать материал. Во-вторых, рефератом называют доклады или письменные исследования на определенную тему,

подготовленные на основе нескольких источников. В этом случае он должен иметь следующую структуру:

Введение.

Глава 1. § 1, § 2.

Глава 2. § 1, § 2.

Заключение.

Список использованной литературы.

Оглавление.

Названия работы, глав и параграфов не должны совпадать. Изложение материала должно быть цельным и логичным. Рассмотрение каждого пункта плана целесообразно завершать выводом. Список использованной литературы и ссылки в тексте оформляются согласно правилам библиографического описания.

### **Методические рекомендации по выполнению творческих работ (написание эссе)**

Эссе студента магистратуры - это самостоятельная письменная работа на тему, предложенную преподавателем (тема может быть предложена и студентом, но обязательно должна быть согласована с преподавателем). Цель эссе состоит в развитии навыков самостоятельного творческого мышления и письменного изложения собственных мыслей. Писать эссе чрезвычайно полезно, поскольку это позволяет автору научиться четко и грамотно формулировать мысли, структурировать информацию, использовать основные категории анализа, выделять причинно-следственные связи, иллюстрировать понятия соответствующими примерами, аргументировать свои выводы; овладеть научным стилем речи.

Эссе должно содержать: четкое изложение сути поставленной проблемы, включать самостоятельно проведенный анализ этой проблемы с использованием концепций и аналитического инструментария, рассматриваемого в рамках дисциплины, выводы, обобщающие авторскую позицию по поставленной проблеме. В зависимости от специфики дисциплины формы эссе могут значительно дифференцироваться. В некоторых случаях это может быть анализ имеющихся статистических данных по изучаемой проблеме, анализ материалов из средств массовой информации и использованием изучаемых моделей, подробный разбор предложенной задачи с проблемой и т.д.

**Текст для анализа на основе ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»**

Проанализируйте текст, выделите основные стадии избирательного процесса, определите особенности каждого. Дайте развернутый комментарий.

Процессуальное осуществление субъектами своих прав и обязанностей является основным содержанием норм избирательного права, подавляющее большинство которых являются процессуальными.

Избирательный процесс можно определить как направленную на избрание депутатов и выборных должностных лиц деятельность субъектов избирательного права по реализации закрепленных процессуальными нормами юридических прав и обязанностей путем осуществления в определенной последовательности избирательных действий.

Данное определение содержит следующие признаки избирательного процесса:

· избирательный процесс - это деятельность субъектов избирательного права, т.е. совершение ими определенных действий, имеющих юридический характер. Путем

совершения избирательных действий данные субъекты реализуют закрепленные правовыми нормами права и обязанности;

- избирательный процесс - деятельность прямо предусмотренных правовыми нормами субъектов процесса, т.е. лиц, органов, организаций, их объединений, наделенных избирательно-процессуальными правами и обязанностями;

- избирательный процесс это деятельность, направленная на избрание выборных лиц. Избирательный процесс имеет строго целевое назначение, юридическим результатом которого является формирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, и избрание должностных лиц государственной власти местного самоуправления;

- избирательный процесс - это деятельность, урегулированная процессуально-правовыми нормами. Это означает, что избирательный процесс может начаться только на основании и в соответствии с законом. Избирательный процесс осуществляется и определенной правовыми нормами процессуальной форме;

- избирательный процесс - это осуществление и избирательных действий в определенной последовательности. Поступательное движение избирательного процесса его необходимая характеристика. Избирательные действия осуществляются последовательно. Например, выдвижение кандидатов невозможно до назначения выборов, а осуществление предвыборной агитации невозможно до регистрации кандидата, и избирательного объединения.

По временным рамкам избирательный процесс совпадает с понятием "избирательная кампания" - периоду со дня официального опубликования решения уполномоченного на то должностного лица, органа государственной власти, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня официального опубликования результатов выборов.

Принципы избирательного процесса. Процессуально правовые принципы закрепляют основные начала избирательного процесса, важнейшие требования, предъявляемые к участникам процесса и избирательно-процессуальной формой.

Основными принципами и избирательного процесса являются следующие принципы.

Принцип осуществления организации и проведения выборов специально создаваемыми независимыми органами избирательными комиссиями, т.е. для проведения выборов создаются специальные органы - избирательные комиссии. Организация и проведение выборов является их основной функцией, а у комиссий, которые не являются государственными или муниципальными органами, - единственной функцией. Избирательные комиссии в пределах своей компетенции, установленной федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления. Решения и акты избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции обязательны для органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, государственных учреждений, кандидатов, избирательных объединений (блоков), общественных объединений, организаций, должностных лиц, избирателей.

Принцип непрерывности и поступательности избирательного процесса, т.е. непрерывность процесса означает, что, начавшись в положенный срок, избирательный процесс проходит через все предусмотренные законом процессуальные стадии и обязательно заканчивается вынесением соответствующей избирательной комиссией акта по итогам выборов. Это может быть определение результатов выборов и избранных лиц либо признание выборов несостоявшимися или недействительными. Избирательный процесс не может завершиться иным способом, досрочно, по воле каких-либо участников процесса. Поступательность процесса означает заранее заданную законом последовательность смены стадий избирательного процесса. Невозможна иная

последовательность стадий, чем это предусмотрено законом, например, предвыборная агитация недопустима до выдвижения и регистрации кандидата.

Принцип законности выражается в обязанности всех участников процесса соблюдать требования, установленной законом избирательно-процессуальной формы, действовать в рамках предоставленных законом полномочий, исполнять обязанности, возложенные избирательно-правовыми нормами. Избирательное законодательство предусматривает различные формы реагирования на случаи несоблюдения своих норм. Основной из этих форм является ответственность участников процесса за нарушения избирательного законодательства, предусмотренная в трех видах: избирательно-правовая ответственность, административная ответственность и уголовная ответственность.

Принцип гласности (открытости), т.е. являясь публично-правовой процедурой, избирательный процесс предполагает открытость. Этот принцип не является абсолютным, так как не ко всем действиям субъектов процесса закон предъявляет требование публичного совершения. Например, процесс подбора кандидатур для выдвижения избирательным объединением, блоком, их расположения в списке кандидатов, договорный процесс избирательных объединений по вопросу формирования избирательного блока остаются «в тени» процесса. Доведение такого рода информации до сведения избирателей — дело соответствующих избирательных объединений. Основное значение принцип открытости приобретает в деятельности избирательных комиссий, которая в соответствии с требованиями закона должна осуществляться гласно. Это обеспечивается закреплением права зарегистрированных кандидатов, их доверенных лиц, уполномоченных представителей избирательных объединений (блоков), средств массовой информации присутствовать на всех заседаниях избирательных комиссий; обязанности избирательных комиссий публиковать свои решения в средствах массовой информации; права наблюдателей присутствовать на избирательных участках в день голосования и других прав. Однако действие указанного принципа не ограничивается указанной сферой. Все действия иных субъектов процесса, имеющие важное значение для полноценной реализации избирательных прав граждан и для совершения которых требуется контроль со стороны государства, должны осуществляться публично. Наиболее наглядно это проявляется в регулировании отношений по финансированию выборов. В данном аспекте избирательное законодательство нацелено на достижение максимальной прозрачности;

Принцип равноправия однопорядковых субъектов избирательного процесса, т.е. данный принцип означает равенство полномочий (прав и обязанностей) субъектов процесса. Равноправие возможно только между одинаковыми по статусу субъектами. Нельзя говорить о, например, равноправии избирателя и избирательного объединения — у них совершенно разный статус, различные полномочия и предназначение в процессе. Равноправие означает равенство между собой избирателей, равенство между собой избирательных объединений (блоков), равенство между собой кандидатов. Данный принцип означает также равноправие однопорядковых субъектов во взаимоотношениях с избирательными комиссиями. Недопустимо различное отношение комиссий, например, к разным кандидатам.

Принцип документальности избирательного процесса означает фиксирование производства процессуальных действий в избирательных документах. Законодательство содержит большой перечень избирательных документов, закрепляет высокие требования к их форме и содержанию. Особое место среди избирательных документов занимают так называемые избирательные документы «строгой отчетности» (избирательные бюллетени, открепительные удостоверения), а также протоколы избирательных комиссий об итогах голосования.

Приведенный перечень принципов не является исчерпывающим, в нем отражены основные принципы процесса. Помимо них можно выделять принципы, отражающие содержание отдельных стадий избирательного процесса, например: принцип равенства избирательных округов, принцип свободы в выборе форм и методов ведения

предвыборной агитации, принцип равного доступа к средствам массовой информации, принцип смешанного финансирования выборов, принцип единого порядка установления итогов голосования и определения результатов выборов и другие.

Принцип поступательного осуществления избирательного процесса позволяет разделить его на относительно самостоятельные, сменяющие друг друга стадии, в совокупности образующие его структуру. Выделяются следующие обязательные стадии избирательного процесса:

- назначение выборов;
- образование избирательных округов, избирательных участков, составление списков избирателей, образование избирательных комиссий;
- выдвижение кандидатов;
- предвыборная агитация;
- голосование, подсчет голосов, установление итогов голосования, определение результатов выборов и их опубликование.

Указанные стадии составляют содержание любого избирательного процесса, и он невозможен при отсутствии хотя бы одной из них.

Факультативной стадией является повторное голосование, которое проводится при использовании мажоритарной системы абсолютного большинства, когда в результате голосования ни один из кандидатов не набрал необходимого числа голосов и не был избран.

Следует отметить, что и после опубликования результатов выборов осуществляются некоторые избирательные действия: представление кандидатами, избирательными объединениями, избирательными блоками финансовых отчетов, передача на хранение избирательной документации и другие. Однако данные действия не направлены непосредственно на избрание выборных лиц, а являются служебными (обеспечительными) по отношению к основным избирательно-процессуальным действиям, осуществляемым в рамках обозначенных стадий избирательного процесса.

Таким образом можно сделать вывод, что избирательный процесс является разновидностью процессуальной деятельности, касающейся деятельности по проведению выборов с целью формирования представительных органов власти различных уровней.

Наряду с общим логическим единством избирательного процесса необходимо отметить его деление на стадии в соответствии с потребностями, нуждами, целями и методами осуществления. Избирательный процесс в Российской Федерации включает в себя установленную законом совокупность стадий, состоящих из конкретных избирательных процедур и избирательных действий. Стадии избирательного процесса — это этапы организации и проведения выборов, в рамках которых совершаются предусмотренные законами избирательные действия, а также избирательные процедуры, обеспечивающие реализацию избирательных прав граждан Российской Федерации и иных участников выборов, целостность, завершенность и легитимность избирательного процесса при формировании представительного органа, избрании выборного должностного лица. Только совокупность юридически необходимых и достаточных процедур и действий, стадий как элементов избирательного процесса может обеспечить конституционно-правовую легитимность выборов.

Функциональное назначение стадий избирательного процесса состоит в обеспечении последовательного во времени и поэтапного по содержанию выполнения разнообразных избирательных действий и процедур, которые обеспечивают легитимный характер выборов и избрания соответствующих выборных лиц. Ряд элементов организации избирательного процесса носит обслуживающий, вспомогательный (технологический) характер. Так, проведение выборов невозможно без своевременного их финансирования. В этих условиях основные технологические элементы организации

избирательного процесса в том или ином объеме своих функциональных характеристик обслуживают соответствующие стадии избирательного процесса.

Время избирательных действий (сроки выполнения избирательных и процедур в рамках стадий избирательного процесса избирательной кампании) — это одновременно политическое и юридическое время. Время является неотъемлемым элементом организации выборов и в структуре избирательного процесса имеет самостоятельное технологическое и юридическое значение. С ним связано возникновение, изменение или прекращение соответствующих избирательных правоотношений; оно выступает в качестве юридического факта и предмета правового регулирования, рассматривается в качестве политического ресурса избирательной кампании, ненадлежащее или неэффективное использование которого существенно ограничивает потенциальные возможности конкретных участников избирательного процесса. Избирательными комиссиями с учетом уровня и вида выборов составляется и утверждается основанный на соответствующем законе о выборах календарный план мероприятий по подготовке и проведению выборов. Избирательный календарь фактически и юридически регламентирует сроки осуществления отдельных избирательных действий и процедур на той или иной стадии избирательного процесса.

Наряду с технологическими компонентами (сроки, финансирование и др.) собственно структурными элементами основных стадий избирательного процесса являются избирательные процедуры и избирательные действия. Избирательные процедуры — это конкретный порядок совершения (выполнения) предусмотренных избирательным законодательством совокупности действий, принятия соответствующими избирательными комиссиями решений, которые обеспечивают реализацию избирательных прав участников выборов на соответствующих стадиях избирательного процесса.

Избирательные действия по характеру своего включения в структуры избирательной процедуры и стадии избирательного процесса являются их первичной организационно-правовой клеточкой, обеспечивая в ходе выборов их динамичное развертывание и завершение. В избирательном законодательстве в рамках большинства стадий избирательного процесса закрепляются как требования (критерии) для совершения избирательных действий, так и определенные организационно-правовые гарантии в виде обязательных и факультативных избирательных процедур, которые с учетом соблюдения соответствующих сроков их выполнения в совокупности обеспечивают функциональную завершенность соответствующей стадии избирательного процесса, переход от одной стадии к другой, вплоть до последней — определения и опубликования результатов выборов. Обязательные и (или) факультативные избирательные процедуры, а также их сочетание на различных стадиях избирательного процесса закрепляются по-разному, при этом в случаях, предусмотренных законом, факультативная избирательная процедура может стать обязательной (основной). Требования (критерии), предъявляемые к структурным элементам стадии избирательного процесса, выражаются в необходимости соблюдения как сроков совершения избирательных действий, выполнения избирательных процедур и продолжительности стадии избирательного процесса, так и определенных количественных соотношений (пропорций) показателей избирательного процесса, предусмотренных законом. При невыполнении основного процедурного варианта в действие вводится дополнительный (факультативный) процедурный вариант, обеспечивающий выполнение избирательной процедуры в целом в установленные законом сроки, при этом выполненные с нарушением требований закона избирательные действия и избирательные процедуры являются незаконными.

Избирательное законодательство, по существу, представляет собой каталог юридически определенных избирательных действий и процедур, гарантий и условий их осуществления, которые с учетом соблюдения сроков их выполнения обеспечивают в совокупности переход от одной стадии избирательного процесса к последующим, вплоть до опубликования официальных результатов выборов в средствах массовой информации.



Юридический режим выполнения избирательных процедур и действий выражается в конкретных правах и обязанностях, которыми наделяются участники избирательного процесса на той или иной его стадии и соблюдении предусмотренных законом сроков и правил их осуществления. Выполненные с нарушением требований закона избирательные действия и процедуры (как по их юридическому содержанию, так и нормативному времени) являются юридически ничтожными, не имеют юридической силы и, следовательно, не порождают позитивных юридических последствий.

Стадия назначения выборов. Одной из основных стадий избирательного процесса, обеспечивающей периодичность проведения выборов соответствующего уровня, является порядок назначения выборов уполномоченными на то органами или должностными лицами, а также порядок ротации состава депутатов представительных органов государственной власти. Конституция Российской Федерации закрепляет порядок назначения выборов только в федеральные органы государственной власти, порядок назначения региональных и муниципальных выборов закрепляется в конституциях (уставах), законах субъектов Российской Федерации, уставах муниципальных образований.

Выборы органов или выборных лиц являются обязательными и проводятся в сроки, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Выборы назначает уполномоченный на то орган или должностное лицо в соответствии со сроками, установленными указанными нормативными правовыми актами.

В целом в федеральном и региональном избирательном законодательстве закреплено несколько основных моделей регулирования порядка назначения выборов соответствующего уровня и видов. Так, в рамках одной из них выборы соответствующего уровня (или уровней) назначаются законодательным (представительным) органом (одной из его палат) либо исполнительным органом государственной власти, представительным органом местного самоуправления либо выборным должностным лицом муниципального образования. В рамках других моделей выборы в случаях, предусмотренных законами, проводятся Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательной комиссией субъекта Российской Федерации либо дата проведения региональных и муниципальных выборов назначается в судебном порядке и выборы проводит временная избирательная комиссия (соответственно уровню выборов).

Порядок назначения выборов в федеральные органы государственной власти включает порядок назначения общих и досрочных выборов депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации и Президента Российской Федерации. В соответствии с Конституцией Российской Федерации (п. "а" ст. 84, ч. 2 ст. 96), ст. 6 Федерального закона от 18 мая 2005 г. N 51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" выборы депутатов Государственной Думы нового созыва назначаются Президентом Российской Федерации. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Днем голосования является первое воскресенье месяца, в котором истекает конституционный срок, на который была избрана Государственная Дума предыдущего созыва. Конституционный срок, на который избирается Государственная Дума, исчисляется со дня ее избрания. Днем избрания Государственной Думы является день голосования, в результате которого она была избрана в правомочном составе. Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (п. "д" ст. 102) и ст. 5 Федерального закон от 10 января 2003 г. N 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" выборы Президента Российской Федерации назначает Совет Федерации

Федерального Собрания Российской Федерации. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее, чем за 90 дней до дня голосования. Днем голосования на выборах Президента Российской Федерации является второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих общих выборах Президента Российской Федерации.

Стадия составления списков избирателей. При проведении выборов в целях реализации прав избирателей, ознакомления их с данными о себе, а также в целях проведения голосования соответствующими избирательными комиссиями составляются списки избирателей на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей.

Порядок составления списков избирателей устанавливается Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", федеральными конституционными законами, иными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

В списки избирателей на избирательных участках включаются граждане Российской Федерации, обладающие на день проведения голосования активным избирательным правом. На выборах в органы местного самоуправления в списки избирателей в соответствии с международными договорами Российской Федерации и соответствующими им федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации включаются иностранные граждане которые достигли возраста 18 лет, не признаны судом недееспособными, не содержатся в местах лишения свободы по приговору суда и которые постоянно или преимущественно проживают на территории муниципального образования, где проводятся выборы.

Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт его постоянного или преимущественного, а в случаях, предусмотренных федеральным законодательством или законодательством субъектов Российской Федерации, также временного проживания на территории этого участка.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в воинских частях, военных организациях и учреждениях, которые расположены на территории соответствующего муниципального образования, если эти военнослужащие до призыва на военную службу постоянно или преимущественно не проживали на территории данного муниципального образования, при проведении выборов в органы местного самоуправления не включаются в списки избирателей и не учитываются при определении числа избирателей на указанных выборах.

Список избирателей составляется соответствующей избирательной комиссией, в том числе с использованием государственной автоматизированной информационной системы, отдельно по каждому избирательному участку на основании сведений, представляемых по установленной форме уполномоченными на то органами или должностным лицом местного самоуправления, командиром воинской части.

Гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, находящийся в день голосования на выборах в федеральные органы государственной власти за пределами территории Российской Федерации и не имевший возможности получить открепительное удостоверение или проголосовать досрочно, включается соответствующей участковой избирательной комиссией в список избирателей при его явке в день голосования в помещение участковой избирательной комиссии для голосования.

Гражданин Российской Федерации включается в список избирателей только на одном избирательном участке, участке референдума.

Список избирателей составляется в двух экземплярах. Сведения об избирателях, включаемые в список избирателей, располагаются в алфавитном или ином порядке (по

населенным пунктам, улицам, домам, по адресам избирателей). В списке указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет — дополнительно день и месяц рождения), адрес места постоянного или преимущественного проживания избирателя. Список избирателей подписывается председателем и секретарем территориальной избирательной комиссии, в случае отсутствия территориальной избирательной комиссии — окружной избирательной комиссии, а после передачи указанного списка в участковую избирательную комиссию — также председателем и секретарем участковой избирательной комиссии. На избирательных участках, образованных на территории воинской части, список избирателей подписывается председателем и секретарем участковой избирательной комиссии. Список избирателей заверяется печатями соответственно территориальной (окружной) и участковой избирательных комиссий.

Соответствующая территориальная (окружная) избирательная комиссия передает по акту участковым избирательным комиссиям, комиссиям референдума списки избирателей конкретного избирательного участка не позднее чем за 25 дней до дня голосования.

Участковая избирательная комиссия уточняет список избирателей и представляет его для всеобщего ознакомления и дополнительного уточнения не позднее чем за 20 дней до дня голосования. Вносить какие-либо изменения в списки избирателей после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей запрещается.

Стадия образования избирательных округов и избирательных участков. Образование избирательных округов. Для проведения выборов образуются избирательные округа на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории, которые предоставляются соответственно уровню выборов исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления, а также командирами воинских частей. Соответствующая избирательная комиссия не позднее, чем за 80 дней до дня голосования определяет схему образования избирательных округов, в которой обозначены их границы, перечень административно – территориальных единиц, или муниципальных образований, или населенных пунктов, входящих в каждый избирательный округ (в случае, если избирательный округ включает в себя часть территории административно – территориальной единицы, или муниципального образования, или населенного пункта, в схеме должны быть обозначены границы данной части территории административно – территориальной единицы или муниципального образования, или населенного пункта) номер и центр каждого избирательного округа, число избирателей в каждом избирательном округе. Соответствующий представительный орган государственной власти, орган местного самоуправления утверждает схему образования избирательных округов не позднее чем за 20 дней до дня голосования.

Публикация (обнародование) схемы образованных избирательных округов, включая ее графическое изображение, осуществляется соответствующим представительным органом государственной власти, органом местного самоуправления не позднее чем через пять дней после ее утверждения.

Образование избирательных участков. Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей образуются избирательные участки. Избирательные участки образуются главой муниципального образования по согласованию с избирательными комиссиями на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка, из расчета не более чем 3 тысячи избирателей на каждом участке не позднее чем за 45 дней до дня голосования на выборах.

Избирательные участки для граждан Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств, образуют руководители дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации на территории страны их пребывания. Требование о числе избирателей на каждом избирательном

участке может не применяться при образовании избирательных участков за пределами территории Российской Федерации.

Границы избирательных участков не должны пересекать границы избирательных округов. Порядок приписки избирательных участков, образованных за пределами территории Российской Федерации, к избирательным округам, образованным для проведения выборов в федеральные органы государственной власти, определяется федеральными конституционными законами и федеральными законами.

В местах временного пребывания избирателей (больницах, санаториях, домах отдыха и других местах временного пребывания), в труднодоступных и отдаленных местностях, на судах, находящихся в день выборов в плавании, и на полярных станциях могут образовываться избирательные участки; такие избирательные участки входят в избирательные округа по месту их расположения или по месту приписки судна.

Военнослужащие голосуют на общих избирательных участках. В воинских частях избирательные участки могут образовываться в случаях, а также в порядке и сроки, которые установлены федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Списки избирательных участков с указанием их границ и номеров, мест нахождения участковых избирательных комиссий и помещений для голосования должны быть опубликованы главой муниципального образования не позднее чем за 40 дней до дня выборов.

Стадия формирования избирательных комиссий. Ряд авторов процесс формирования избирательных комиссий выносит за рамки избирательного процесса. Если в отношении порядка формирования Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с этим в какой то мере можно согласиться т.к. названные комиссии являются постоянно действующими государственными органами, осуществляющими подготовку и проведение выборов и референдумов в Российской Федерации, а также юридическими лицами, сроки формирования которых не привязаны к срокам проведения каких бы то ни было избирательных кампаний, то в отношении порядка формирования территориальных, окружных и участковых комиссий с этим согласиться нельзя, поскольку действующим законодательством о выборах четко определено, что территориальные окружные и участковые избирательные комиссии образуются не позднее определенного срока до дня выборов.

В основу формирования избирательных комиссий всех уровней положено обеспечение их независимого статуса. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации состоит из 15 членов, из которых: пять членов ЦИК - назначаются Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации из числа кандидатур, предложенных фракциями в Государственной Думе, иными депутатскими объединениями, а также депутатами Государственной Думы (при этом от одного депутатского объединения в Государственной Думе не может быть назначено более одного представителя); пять членов ЦИК - назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации из числа кандидатур, предлагаемых законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации; пять - Президентом Российской Федерации. Срок полномочий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (ЦИК) 4 года.

Порядок формирования избирательных комиссий субъектов Российской Федерации претерпел существенные изменения в ходе совершенствования избирательной системы в Российской Федерации. В Федеральном законе "Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации" (1994 г.) формирование избирательных комиссий субъектов Российской Федерации осуществлялось законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной

власти субъектов Федерации. Однако норма, согласно которой не менее половины членов комиссии назначались законодательным органом, привела к тому, что на практике нарушался один из основополагающих принципов формирования комиссий — паритетная основа. В ряде регионов избирательные комиссии на две трети состояли из членов, назначенных законодательным органом, что подрывало принцип независимости комиссии.

В Федеральном законе "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (1997 г.) указанное противоречие было устранено: согласно статье 23 формирование избирательных комиссий субъектов Российской Федерации осуществлялось двумя ветвями государственной власти на основе предложений общественных объединений, выборных органов местного самоуправления, избирательных комиссий предыдущего состава. При этом половина членов комиссии назначалась законодательным (представительным) органом, а другая половина — исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Однако, такая ситуация также предполагала зависимость избирательных комиссий от органов власти субъектов федерации.

В ст. 22 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" предусмотрено, что избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, избирательные комиссии муниципальных образований, окружные избирательные комиссии, территориальные, участковые комиссии формируются на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, иных общественных объединений.

Такая система образования избирательных комиссий субъектов федерации создает относительные условия независимости избирательных комиссий.

Стадия выдвижения, сбора подписей и регистрации кандидатов. Выдвижение кандидатов. Реализация пассивного избирательного права, которым обладает согласно закону определенное лицо, начинается с процедуры выдвижения кандидатов. Это ключевой момент в избирательной кампании, в значительной степени определяющий весь ее дальнейший ход. Важнейший вопрос здесь — о субъектах права выдвижения кандидатов.

Статья 32 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" закрепляет право выдвижения кандидатов. Граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом. Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путем самовыдвижения, выдвижения избирательным объединением. Выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов может быть осуществлено избирательным объединением.

Если конституцией, уставом, законом субъекта Российской Федерации предусмотрено, что в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, представительном органе муниципального образования все депутатские мандаты распределяются между списками кандидатов пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов, законом субъекта Российской Федерации должны быть предусмотрены гарантии реализации права граждан Российской Федерации, не являющихся членами избирательных объединений, быть избранными депутатами соответственно этого законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования.

Гражданин Российской Федерации, замещавший должность Президента Российской Федерации и досрочно прекративший исполнение полномочий Президента Российской Федерации в случае отставки, стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности, не может быть выдвинут кандидатом на выборах, назначенных в связи с указанными обстоятельствами.

Гражданин Российской Федерации, замещавший должность главы муниципального образования и ушедший с указанной должности в отставку по собственному желанию, в том числе в связи с избранием его депутатом либо на иную выборную должность, замещение которой несовместимо со статусом главы муниципального образования, либо отрешенный от должности главы муниципального образования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), не может быть выдвинут кандидатом на выборах, назначенных в связи с указанными обстоятельствами.

При проведении повторных и дополнительных выборов для замещения вакантного депутатского мандата в действующем законодательном (представительном) органе государственной власти, представительном органе муниципального образования не может быть выдвинуто кандидатом лицо, являющееся депутатом (членом) этого органа.

Не может быть выдвинут кандидатом гражданин Российской Федерации, не обладающий пассивным избирательным правом на соответствующих выборах.

Кандидат не может быть выдвинут на одних и тех же выборах по нескольким избирательным округам. Данное правило не применяется при выдвижении кандидата одним и тем же избирательным объединением одновременно на одних и тех же выборах по одномандатному (или многомандатному) избирательному округу и в составе списка кандидатов. Кандидат не может дать согласие на выдвижение на одних и тех же выборах более чем одному инициатору выдвижения.

Статья 33 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" определяет условия выдвижения кандидатов

О выдвижении кандидата, списка кандидатов в соответствующую избирательную комиссию представляется письменное уведомление в порядке, установленном законом. Кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные настоящим Федеральным законом, иным законом, после поступления в соответствующую избирательную комиссию уведомления, указанного в пункте 1 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", и представляемого вместе с уведомлением заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности. В заявлении указываются фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование и код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, гражданство, образование, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий). Если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, в заявлении должны быть указаны сведения об этом и наименование соответствующего представительного органа. Кандидат вправе указать в заявлении свою принадлежность не более чем к одной политической партии либо к одному иному общественному объединению, зарегистрированным не позднее, чем за один год до дня голосования в установленном законом порядке, и свой статус в этой политической партии, этом общественном объединении при условии представления вместе с уведомлением и

заявлением документа, подтверждающего указанные сведения и официально заверенного постоянно действующим руководящим органом политической партии, иного общественного объединения. Вместе с уведомлением и заявлением кандидат представляет копию паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом.

В случае наличия у кандидата помимо гражданства Российской Федерации гражданства иностранного государства в заявлении, предусмотренном пунктом 2 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", указываются сведения об иностранном гражданстве кандидата, дата и основания его приобретения, а также наименование соответствующего иностранного государства. В случае наличия у кандидата неснятой и непогашенной судимости в заявлении указываются сведения о судимости кандидата.

Вместе с уведомлением, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в соответствующую избирательную комиссию должны быть представлены сведения о размере и об источниках доходов кандидата (каждого кандидата из списка кандидатов), а также об имуществе, принадлежащем кандидату (каждому кандидату из списка кандидатов) на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах. Указанные сведения представляются по форме согласно приложению к настоящему Федеральному закону, которая может включать дополнительные сведения, если это предусмотрено федеральным законом. Если кандидат не имеет имущества, принадлежащего ему на праве собственности, и (или) в течение года, предшествующего году назначения выборов, не получал доходов, сведения о которых должны представляться в соответствии с настоящим пунктом, это также указывается в заявлении кандидата о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу. Федеральным законом может быть предусмотрена необходимость представления сведений о размере и об источниках доходов и имуществе супруга кандидата.

При выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, при которых избирательные округа образуются в соответствии со средней нормой представительства избирателей, не превышающей пяти тысяч избирателей, кандидаты не обязаны представлять в соответствующую избирательную комиссию сведения, предусмотренные пунктом 3 настоящей статьи, если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации.

Документы, указанные в пунктах 1, 2 и 3 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", кандидат (кроме кандидата, выдвинутого в списке кандидатов) обязан представить лично. Документы, указанные в пунктах 1-3 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", могут быть представлены по просьбе кандидата иными лицами в случаях, если кандидат болен, содержится в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых (при этом подлинность подписи кандидата на заявлении в письменной форме должна быть удостоверена нотариально либо администрацией стационарного лечебно-профилактического учреждения, в котором кандидат находится на излечении, администрацией учреждения, в котором содержатся под стражей подозреваемые и обвиняемые), иных случаях, установленных федеральным законом.

Избирательная комиссия обращается с представлением о проверке достоверности сведений о кандидатах, представляемых в соответствии с пунктами 2, 2.1 и 3 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", в

соответствующие органы, которые обязаны сообщить о результатах проверки сведений, представляемых в соответствии с пунктами 2 и 2.1 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", в течение десяти дней, а сведений, представляемых в соответствии с пунктом 3 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", в течение 20 дней. Если указанное представление поступило за десять и менее дней до дня голосования, соответствующие органы должны сообщить о результатах проверки в срок, установленный избирательной комиссией.

Избирательная комиссия доводит до сведения избирателей сведения о кандидатах, представленные при их выдвижении, в объеме, установленном организующей выборы избирательной комиссией.

Избирательная комиссия направляет в средства массовой информации сведения о выявленных фактах недостоверности представленных кандидатами сведений.

Установленный законом период, включающий в себя выдвижение кандидатов, списков кандидатов, а также сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов либо иные формы поддержки выдвижения, при выборах в федеральные органы государственной власти должен составлять не менее 40 дней (при досрочных выборах - не менее 30 дней), при выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации - не менее 30 дней, при выборах в органы местного самоуправления - не менее 20 дней.

Статья 34 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" предусматривает возможность выдвижения кандидатов в порядке самовыдвижения.

Самовыдвижение кандидатов производится путем уведомления об этом избирательных комиссий, в которых будет осуществляться регистрация кандидатов, с последующим сбором подписей в поддержку самовыдвижения кандидатов или внесением избирательного залога.

Федеральным законом может быть предусмотрено, что для поддержки самовыдвижения кандидата необходимо также создать группу избирателей с определенным числом участников.

Статья 35 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" определяет порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями.

Избирательные объединения вправе выдвигать кандидатов, списки кандидатов. В одномандатном избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть одного кандидата. В многомандатном избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть кандидата на каждый депутатский мандат, подлежащий замещению в этом округе.

Выдвижение кандидатов, списков кандидатов политическими партиями осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О политических партиях". Выдвижение кандидатов, списков кандидатов иными общественными объединениями осуществляется на съездах (конференциях, собраниях) указанных общественных объединений, их региональных или местных отделений тайным голосованием, а также с соблюдением иных требований, предъявляемых федеральным законом к выдвижению кандидатов для политических партий.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений и политических партий, его территориальные органы составляют список политических партий, иных общественных



объединений, имеющих право в соответствии с Федеральным законом "О политических партиях" и настоящим Федеральным законом принимать участие в выборах в качестве избирательных объединений, по состоянию на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов и не позднее чем через три дня со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов публикуют указанный список в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях и размещают его в сети "Интернет", а также в этот же срок направляют указанный список в избирательную комиссию, организующую выборы.

Наименованием избирательного объединения является наименование, указанное в уставе соответствующей политической партии или иного общественного объединения.

В случаях и порядке, предусмотренных законом, избирательное объединение вправе представить в соответствующую избирательную комиссию свою эмблему, описание которой содержится в его уставе.

Изменение наименований и эмблем избирательных объединений после представления таких наименований и эмблем в соответствующую избирательную комиссию не допускается.

Список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением, представляется в избирательную комиссию, организующую выборы, вместе с документами, указанными в пунктах 2 и 3 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Избирательная комиссия в трехдневный срок заверяет список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением.

После представления списка кандидатов в избирательную комиссию его состав и порядок размещения в нем кандидатов не могут быть изменены, за исключением изменений, вызванных выбытием (в том числе исключением) кандидатов. Законом может быть предусмотрено, что избирательное объединение с согласия кандидата, выдвинутого этим избирательным объединением по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, вправе изменить избирательный округ, по которому этот кандидат первоначально был выдвинут.

Не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Сбор подписей. В поддержку кандидатов (списков кандидатов), выдвинутых непосредственно избирателями, избирательными объединениями, избирательными блоками, собираются подписи избирателей.

Статья 37 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" определяет порядок сбора подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, инициативы проведения референдума

В поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, инициативы проведения референдума могут собираться подписи избирателей, участников референдума в порядке, который определяется законом. Количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидатов, списков кандидатов, устанавливается законом и не может превышать 2 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории

избирательного округа в соответствии с пунктом 10 статьи 16 настоящего Федерального закона, но не может быть менее 10 подписей. Количество подписей, которое необходимо собрать в поддержку инициативы проведения референдума субъекта Российской Федерации, устанавливается законом и не может превышать 2 процента от числа участников референдума, зарегистрированных на территории проведения референдума в соответствии с пунктом 10 статьи 16 настоящего Федерального закона; количество подписей, которое необходимо собрать в поддержку инициативы проведения местного референдума, устанавливается законом и не может превышать 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории проведения референдума в соответствии с пунктом 10 статьи 16 настоящего Федерального закона, но не может быть менее 25 подписей.

Установленное законом количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидатов в многомандатном избирательном округе, не может превышать 2 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, поделенного на число депутатских мандатов, но не может быть менее 10 подписей.

Федеральными законами может устанавливаться квота на сбор подписей избирателей на территории одного субъекта Российской Федерации при проведении выборов в федеральные органы государственной власти.

Установление квоты на сбор подписей избирателей, участников референдума при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума на части территории субъекта Российской Федерации, части территории муниципального образования не допускается.

Подписи могут собираться со дня, следующего за днем получения комиссией уведомления о выдвижении кандидата, заверения списка кандидатов, регистрации инициативной группы по проведению референдума. Подписные листы должны изготавливаться за счет средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума. Установленный законом субъекта Российской Федерации период сбора подписей участников референдума в поддержку инициативы проведения референдума субъекта Российской Федерации должен составлять не менее 30 дней, а в поддержку инициативы проведения местного референдума - не менее 20 дней.

Подписи могут собираться только среди избирателей, обладающих активным избирательным правом в том избирательном округе, в котором выдвинут кандидат, список кандидатов, или среди участников референдума, обладающих правом на участие в соответствующем референдуме. Участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в сборе подписей, равно как и принуждение избирателей, участников референдума в процессе сбора подписей и их вознаграждение за внесение подписи, не допускается. Сбор подписей на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи запрещается. Подписи, собранные с нарушением положений настоящего пункта, являются недействительными.

Право сбора подписей избирателей, участников референдума принадлежит дееспособному гражданину Российской Федерации, достигшему к моменту сбора подписей возраста 18 лет. Кандидат, избирательное объединение, уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума могут заключать с лицом, осуществляющим сбор подписей избирателей, участников референдума, договор о сборе подписей. Оплата этой работы осуществляется только из средств избирательного фонда кандидата, избирательного объединения, фонда референдума, созданного инициативной группой по проведению референдума. Законом может быть предусмотрено,

что кандидат, избирательное объединение, инициативная группа по проведению референдума обязаны составить список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, участников референдума, а также нотариально удостоверить сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей, и подписи этих лиц.

Форма подписного листа и порядок его заверения устанавливаются законом. Избиратель, участник референдума ставят в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, а также указывают свои фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день голосования - дополнительно день и месяц рождения), серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также адрес места жительства, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина. Данные об избирателе, участнике референдума, ставящих в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, могут вноситься в подписной лист по просьбе избирателя, участника референдума лицом, собирающим подписи в поддержку кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения референдума. Указанные данные вносятся только рукописным способом, при этом использование карандашей не допускается. Подпись и дату ее внесения избиратель, участник референдума ставят собственноручно.

Если у кандидата имеется судимость, эти сведения должны указываться в подписном листе. В подписном листе также отражаются сведения о наличии у кандидата гражданства иностранного государства с указанием наименования соответствующего государства.

Регистрация кандидатов (списков кандидатов). С одной стороны, регистрация кандидатов — юридический фактор, открывающий следующий этап избирательной кампании, с другой стороны — организационный. Регистрацию кандидатов следует рассматривать как протяженный во времени процесс проверки избирательными комиссиями соответствия фактического порядка выдвижения кандидатов тому, который установлен законом.

Регистрация кандидатов (списков кандидатов) должна быть строго документирована. И тут возможны разные решения. Первое, что требует Федеральный закон об основных гарантиях, — наличие необходимого количества подписей избирателей (разумеется, достоверных), собранных в поддержку кандидатов. Второе — письменное заявление кандидата о самовыдвижении, а также представление отдельных избирателей, групп избирателей, избирательных объединений, избирательных блоков, выдвинувших кандидатов (списки кандидатов). Третье — наличие заявлений кандидатов об их согласии баллотироваться по данному избирательному округу.

Федеральными законами, законами субъектов РФ может быть предусмотрено, что для регистрации кандидатов в соответствующую избирательную комиссию должны быть представлены также сведения о доходах и об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности.

Статья 38 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" устанавливает порядок регистрации кандидатов, списков кандидатов, порядок назначения референдума

Регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии заявления (заявлений) о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу, сведений о размере и об источниках доходов и имуществе, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, либо внесенного избирательного залога, либо решения политической партии, выдвинувшей кандидата. Подписи, собранные в поддержку кандидата в обязательном порядке проверяются на подлинность. В случае выполнения всех требований статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных

прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", кандидат подлежит регистрации соответствующей избирательной комиссией.

Стадия предвыборной агитации. Предвыборная агитация — деятельность граждан Российской Федерации, кандидатов, избирательных объединений и блоков, общественных объединений, имеющая цель побудить или побуждающая избирателей к участию в выборах, а также к голосованию за тех или иных кандидатов (списки кандидатов) или против них. Государство обеспечивает гражданам Российской Федерации, общественным объединениям, политическим партиям при проведении выборов свободное проведение агитации в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Федерации.

Граждане Российской Федерации, общественные объединения, политические партии вправе в допускаемых законом формах и законными методами вести агитацию за участие в выборах, за или против любого зарегистрированного кандидата (за список кандидатов или против него). Кандидатам и избирательным объединениям и блокам гарантируются равные условия доступа к средствам массовой информации.

Предвыборная агитация может осуществляться через средства массовой информации, путем проведения предвыборных мероприятий, в том числе собраний и встреч с избирателями, публичных предвыборных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций, шествий, выпуска и распространения агитационных печатных материалов.

Кандидат, избирательное объединение, избирательный блок имеют право самостоятельно определять форму и характер предвыборной агитации через средства массовой информации. В предвыборной агитации не могут участвовать члены избирательных комиссий, государственные органы, органы местного самоуправления, благотворительные организации, религиозные объединения, должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления, военнослужащие при исполнении ими должностных или служебных обязанностей.

Кандидат, избирательное объединение, избирательный блок имеют право на бесплатное предоставление им эфирного времени на каналах государственных и муниципальных телерадиокомпаний осуществляющих телевизионное и радиовещание на территориях соответствующего избирательного округа, на равных основаниях.

Кандидат, избирательное объединение, избирательный блок имеют право на основании заключенного с государственной телерадиокомпанией договора получить за плату эфирное время сверх предоставленного бесплатно. Условия оплаты по отношению к кандидатам и избирательным объединениям, избирательным блокам должны быть равными.

Средства массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются государственные или муниципальные органы, организации, учреждения либо которые финансируются полностью или частично за счет средств, выделяемых из соответствующего бюджета (федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета) или средств органов местного самоуправления, обязаны обеспечить равные возможности кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам для проведения предвыборной агитации.

Периодические печатные издания, учредителями (соучредителями) которых являются государственные или муниципальные органы, организации, учреждения либо которые финансируются полностью или частично за счет средств соответствующего бюджета (федерального, субъекта Федерации, местного бюджета) или средств органов местного самоуправления, а также издания, которые имеют льготы по уплате налогов и обязательных платежей по сравнению с другими изданиями, и распространяются на территории, на которой проводятся выборы, за исключением изданий, учрежденных исключительно для публикации официальных сообщений и материалов, нормативных и иных актов, должны выделить печатные площади для материалов, предоставляемых кандидатами, избирательными объединениями и блоками. Общий минимальный размер таких площадей, соотношение в нем частей, предоставляемых периодическими

печатными изданиями бесплатно за счет средств их текущего бюджетного финансирования и на возмездной основе, устанавливаются федеральными законами субъектов Федерации.

Все агитационные печатные материалы должны содержать информацию об организациях и лицах, ответственных за их выпуск. Распространение анонимных агитационных материалов запрещается.

Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны предоставлять избирательным комиссиям в их пользование помещения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для встреч кандидатов и их доверенных лиц с избирателями. Избирательные комиссии обязаны обеспечить равные возможности для всех кандидатов при проведении этих встреч.

При проведении предвыборной агитации не допускаются злоупотребления свободой массовой информации; агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную ненависть и вражду, призывы к захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности государства, пропаганда войны и иные формы злоупотребления свободой массовой информации, запрещенные законом.

В случае совершения указанных нарушений избирательные комиссии вправе обратиться в суд с представлениями об отмене решения о регистрации кандидата (списка кандидатов).

Избирательные комиссии осуществляют контроль за соблюдением установленного порядка проведения предвыборной агитации.

Предвыборная агитация начинается со дня регистрации кандидатов и прекращается в ноль часов за сутки до дня голосования. Печатные агитационные материалы, ранее размещенные вне зданий и помещений избирательных комиссий, могут сохраняться в день голосования на прежних местах. В течение трех дней до дня голосования, включая день голосования, опубликование в средствах массовой информации результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов и иных исследований, связанных с выборами, не допускается.

Стадия голосования, подсчета голосов избирателей, установления результатов выборов и их опубликования. Голосование, подсчет голосов, установление **результатов** выборов — завершающая, самая ответственная стадия избирательного процесса. Практически на этой стадии подводится итог всей работы по подготовке к выборам.

Непосредственно голосованию предшествует утверждение соответствующей избирательной комиссией текста избирательного бюллетеня, изготовление и снабжение бюллетенями нижестоящих комиссий.

Голосование на выборах проводится в календарный выходной день. Время начала и окончания голосования устанавливается законами, как правило — с 8 до 22 часов. О времени и месте голосования территориальные и участковые избирательные комиссии обязаны оповестить избирателей не позднее чем за 20 дней до дня его проведения через средства массовой информации или иным способом.

Избиратель, который не будет иметь возможности прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где он включён в список избирателей, в день голосования, вправе получить в участковой избирательной комиссии открепительное удостоверение для голосования на выборах и принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования, в пределах избирательного округа, этот избиратель обладает активным избирательным правом.

Голосование проводится путем нанесения избирателем в избирательном бюллетене какого-либо знака в квадрате (квадратах) относящемся к кандидату (кандидатам) или списку кандидатов пользу которого (которых) сделан выбор, либо к позиции «против всех кандидатов (списка кандидатов).

Каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается. Избирательные бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего их личность. Участковая избирательная комиссия обязана обеспечить всем избирателям возможность участвовать в голосовании, в том числе лицам, которые по состоянию здоровья либо по другим уважительным причинам не могут прибыть в помещение для голосования. В этих целях у участковой избирательной комиссии должно быть необходимое число (но не более трех) переносных избирательных ящиков, которое определяется решением окружной избирательной комиссии. Заявление о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования должно быть подтверждено избирателем в письменной форме по прибытии к нему членов участковой избирательной комиссии. Члены этой комиссии, выезжающие по заявлениям, получают под роспись избирательные бюллетени в количестве, соответствующем числу заявлений. Число заявлений избирателей, использованных и возвращенных избирательных бюллетеней отмечается в отдельном акте. Данные об избирателях, проголосовавших вне помещения для голосования, дополнительно вносятся в список. При проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать наблюдатели. Организация голосования вне помещения должна исключать возможность нарушения избирательных прав гражданина, а равно искажение волеизъявления избирателя .

Избирательные бюллетени заполняются избирателем в специально оборудованных кабине или комнате, в которых не допускается присутствие иных лиц. Избиратель, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетень вправе воспользоваться для этого помощью другого лица, не являющегося членом участковой избирательной комиссии, кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения избирательного блока, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения или блока, наблюдателем. Избирательный бюллетень должен содержать печать участковой избирательной комиссии или подписи не менее двух ее членов. Получение избирательного бюллетеня избиратель удостоверяет своей подписью в списке избирателей.

Заполненные избирательные бюллетени опускаются избирателями в ящики для голосования. Член участковой избирательной комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель удаляется из помещения для голосования, если они нарушают тайну голосования или пытаются повлиять на волеизъявление избирателя. Решение об этом принимается участковой избирательной комиссией.

Подсчет голосов избирателей осуществляется членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса на основе поданных избирателями избирательных бюллетеней. При подсчете голосов избирателей участковая избирательная комиссия признает недействительными избирательные бюллетени, по которым невозможно установить волеизъявление избирателей, а также избирательные бюллетени неустановленной формы. Члены участковой избирательной комиссии подсчитывают и заносят в протоколы результаты подсчетов бюллетеней.

Чтобы исключить возможность фальсификации итогов голосования, подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой избирательной комиссии, а также наблюдатели, представляющие кандидатов, избирательные объединения и блоки, иностранные (международные) наблюдатели. После подсчета голосов избирателей участковая избирательная комиссия заполняет протокол об итогах голосования.

На основании протоколов участковых, территориальных (районных, городских и других) избирательных комиссий путем суммирования содержащихся в них данных окружная избирательная комиссия устанавливает результаты выборов по избирательному округу. Об этом составляется протокол, который подписывается всеми присутствующими членами окружной избирательной комиссии с правом решающего голоса .

Окружная избирательная комиссия признает выборы недействительными, если допущенные при проведении голосования или определении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью установить результаты волеизъявления избирателей также если они признаны недействительными не менее чем одной четвертой части избирательных участков или по решению суда.

Вся документация избирательных комиссий всех уровней включая избирательные бюллетени, подлежит хранению в течение сроков, предусмотренных законодательством. При этом устанавливаемые сроки хранения избирательных бюллетеней не могут быть менее одного года, а протоколов избирательных комиссий — менее одного года со дня объявления даты следующих выборов того же уровня.

Окончательные результаты выборов подлежат опубликованию в официальных средствах массовой информации в кратчайшие сроки для ознакомления с итогом всего процесса всех граждан Российской Федерации и мировой общественности.

Таким образом, можно сделать вывод, что избирательный процесс является совокупностью юридически значимых стадий, следующих непрерывно одна за другой. Каждая стадия избирательного процесса имеет сугубо индивидуальное юридическое значение, но в тоже время данный процесс невозможен в отсутствии какой-либо его стадии.

## **Тематика семинарских занятий**

### **Тема 1**

#### **Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации**

Цель занятия: ознакомить магистров с избирательным правом как подотраслью конституционного права, рассмотреть принципы и стадии избирательного процесса.

Вопросы для обсуждения.

1. Выборы в России как политико-правовое явление.
2. Избирательное право как подотрасль конституционного права.
3. Принципы в избирательном праве. Виды принципов.
4. Избирательный процесс в России, его стадии.

Вопросы для обсуждения.

1. Какие виды выборов Вы можете назвать?
2. В чем особенность каждой избирательной системы?
3. Что включает в себя избирательная кампания?
4. Дайте характеристики общей и особенной части избирательного права.
5. Каков статус субъектов избирательного права?
6. Назовите основные избирательные действия и процедуры.
7. Дайте определение избирательного процесса. По отрывку из текста выявите его признаки и основные принципы.

Литература.

1. Избирательное право России: учебник для студентов вузов /Под ред. В.О.Лучина. – М.:ЮНИТИ, 2008.
2. Избирательное право РФ: учебник для студентов вузов / Под ред И.В.Захарова, А.И.Кокотова. – М.:Юрайт, 2011.
3. Соловьев А.И. Политология: политическая теория, политические технологии: Учебник для студентов вузов. – М.:Аспект Пресс, 2010.
4. Василенко И.А. Сравнительная политология: учебное пособие /И.А.Василенко – М.:Изд-во Юрайт: Высшее образование, 2009 – (Магистр).
5. Скрипкина Ж.Б. Избирательные системы и технологии: - М.:Вузовский учебник, 2006.

6. Выборы в механизме народовластия в Российской Федерации // Отв. ред. М. И. Кукушкин. Екатеринбург, 2008.
7. Избирательная система России // А.В. Зиновьева, И.С. Поляшова. Санкт-Петербург, 2003.
8. Иванченко А.В., Кынев А.В., Любарев А.Е. Пропорциональная избирательная система в России: История, современное состояние, перспективы / А.В. Иванченко, А.В. Кынев, А.Е. Любарев. — М.: Аспект Пресс, 2005

## **Тема 2**

### **Субъекты избирательного процесса**

Цель занятия: рассмотреть особенности всех субъектов избирательного процесса.

Вопросы для обсуждения.

1. Субъекты избирательного процесса.
2. Активное и пассивное избирательное право.
3. Политическая партия – основной субъект избирательного процесса.
4. Избирательные комиссии как субъекты избирательного процесса.
5. Наблюдатели, доверенные лица, полномочные представители кандидатов и избирательных объединений, их статус.
6. Роль СМИ в избирательном процессе.

Вопросы для повторения.

1. Дайте определение субъекту избирательного процесса.
2. Кого можно отнести к коллективным субъектам избирательного процесса?
3. Каковы особенности избирательной правосубъектности иностранных граждан?
4. Каковы признаки избирательных объединений как субъектов избирательного процесса?
5. Какое место в системе органов государственной власти и местного самоуправления занимают избирательные комиссии?
6. Выявите по следующему отрывку из учебного пособия роль наблюдателя в избирательном процессе. Используйте данный материал в качестве хрестоматийного при подготовке в семинарскому занятию.

Литература

1. Избирательное право России: учебник для студентов вузов / Под ред. В.О. Лучина. – М.: ЮНИТИ, 2008.
2. Соловьев А.И. Политология: политическая теория, политические технологии: Учебник для студентов вузов. – М.: Аспект Пресс, 2010.
3. Василенко И.А. Сравнительная политология: учебное пособие / И.А. Василенко – М.: Изд-во Юрайт: Высшее образование, 2009 – (Магистр).
4. Избирательное право и процесс в Российской Федерации. Учебное пособие // Ю.А. Дмитриев, В.Б. Израелян. Ростов-на Дону, 2004.
5. Избирательный процесс в Российской Федерации. Социологические и политико-правовые аспекты // Л.В. Туманова, М.А. Туманов. М., 2004.
6. О политических партиях: ФЗ от 11.07.01. N 95-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2001.

## **Тема 3**

### **Назначение выборов**

Цель занятия: ознакомить магистров с содержанием ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Вопросы для обсуждения.



1. Основания для назначения выборов: понятие, условия.
2. Гарантии назначения выборов. Обязательность проведения выборов.
3. Особенности при назначении выборов при досрочном прекращении полномочий органов и должностных лиц в Российской Федерации.

Вопросы для повторения.

1. Кого можно отнести к субъектам, уполномоченным назначать выборы?
2. Каков основной порядок назначения выборов?
3. Обязательность проведения – один из главных принципов выборов. Поясните его.
4. В чем состоят особенности при назначении выборов при досрочном прекращении полномочий органов и должностных лиц в Российской Федерации?
5. Проанализируйте статью 10 Федерального Закона «Об основных гарантиях ...». Подумайте о каких видах выборов и о каких органах власти идет в ней речь. Обоснуйте свой ответ.

Литература.

1. Избирательное право России: учебник для студентов вузов /Под ред. В.О.Лучина. – М.:ЮНИТИ, 2008.
2. Соловьев А.И. Политология: политическая теория, политические технологии: Учебник для студентов вузов. – М.:Аспект Пресс, 2010.
3. Василенко И.А. Сравнительная политология: учебное пособие /И.А.Василенко – М.:Изд-во Юрайт: Высшее образование, 2009 – (Магистр).
4. Избирательное право и процесс в Российской Федерации. Учебное пособие //Ю.А. Дмитриев, В.Б. Израелян. Ростов-на Дону, 2004.
5. Избирательный процесс в Российской Федерации. Социологические и политико-правовые аспекты// Л.В. Туманова, М.А. Туманов. М., 2004.
6. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» //Науч.ред. В.И.Лысенко. М., 2003.

#### Тема 4

##### Виды избирательных единиц и порядок их образования

Цель занятия: рассмотреть основные принципы регистрации избирателей, создания избирательных округов и участков, составления и ведения списков избирателей.

Вопросы для обсуждения.

1. Регистрация (учет) избирателей: понятие, содержание.
2. Избирательные округа и участки: понятие, назначение и порядок формирования.
3. Порядок составления и ведения списков избирателей.

Вопросы для повторения.

1. Что означает понятие «регистр избирателей»?
2. Каковы главные основания для регистрации (учета) избирателей?
3. Чем отличаются одномандатные и многомандатные избирательные округа?
4. Что такое «единый избирательный округ»?
5. Попробуйте изобразить схему определенного избирательного округа?
6. В чем состоят особенности включения в списки избирателей отдельных категорий граждан?
7. Дайте комментарии в 3 главе ФЗ «Об основных гарантиях ...», которая называется «Гарантии прав граждан РФ при регистрации избирателей, участников референдума, составлении списков избирателей, участников референдума, образований избирательных округов, избирательных участков»

#### Литература

1. Избирательное право РФ: учебник для студентов вузов / Под ред И.В.Захарова, А.И.Кокотова. – М.:Юрайт, 2011.
2. Соловьев А.И. Политология: политическая теория, политические технологии: Учебник для студентов вузов. – М.:Аспект Пресс, 2010.
3. Василенко И.А. Сравнительная политология: учебное пособие /И.А.Василенко – М.:Изд-во Юрайт: Высшее образование, 2009 – (Магистр).
4. Скрипкина Ж.Б. Избирательные системы и технологии: - М.:Вузовский учебник, 2006.
5. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ от 12.-6.2002 № 67-ФЗ

#### Тема 5

##### **Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты и на выборные должности**

Цель занятия: рассмотреть особенности выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Государственной Думы и на выборные должности.

#### Вопросы для обсуждения.

1. Избирательные цензы: понятие, законодательное регулирование.
2. Условия выдвижения кандидатов в депутаты Гос.Думы и президенты.
3. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов.
4. Регистрация кандидатов, списков кандидатов.
5. Статус кандидатов в депутаты и на выборные должности: содержание, ограничения.

#### Вопросы для повторения.

1. Что можно отнести к общим, а что к специальным избирательным цензам?
2. Какие документы необходимы для выдвижения кандидатов?
3. На каких условиях происходит самовыдвижение кандидатов?
4. Каковы основные требования к сбору подписей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов?
5. Каков порядок внесения и возвращения в избирательный фонд?
6. Что можно считать основанием для отказа в регистрации кандидатов, списков кандидатов?
7. Осуществите разбор конкретных ситуаций на примере проведения выборов депутатов Государственной Думы (декабрь 2011 года) и выборов Президента (2012 года).

#### Литература

1. Избирательное право РФ: учебник для студентов вузов / Под ред И.В.Захарова, А.И.Кокотова. – М.:Юрайт, 2011.
2. Соловьев А.И. Политология: политическая теория, политические технологии: Учебник для студентов вузов. – М.:Аспект Пресс, 2010.
3. Василенко И.А. Сравнительная политология: учебное пособие /И.А.Василенко – М.:Изд-во Юрайт: Высшее образование, 2009 – (Магистр).
4. Скрипкина Ж.Б. Избирательные системы и технологии: - М.:Вузовский учебник, 2006.

5. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ от 12.-6.2002 № 67-ФЗ

## Тема 6

### Информационное обеспечение избирательного процесса

Цель занятия: рассмотреть особенности информационного обеспечения избирательного процесса.

Занятие проводится в форме дискуссии, при которой группа делится на две части, одна из которых готовит сообщение на тему: «Понятие убеждающей коммуникации», другая на тему: «Модульная схема убеждающей коммуникации»

Вопросы для обсуждения.

1. Понятие и правовое регулирование информационного обеспечения выборов.
2. Техники убеждающей коммуникации.
3. Продвижение информации в политических процессах.
4. Политическая реклама.
5. Предвыборная агитация: понятие, формы, способы.
6. Ограничения при проведении предвыборной агитации.

Вопросы для повторения.

1. Кого можно отнести к субъектам информационного обеспечения?
2. В каких формах и какими способами может проходить предвыборная агитация?
3. Какие главные требования к содержанию агитационных материалов?
4. Каков порядок расходования средств на проведение агитации?
5. Какие ограничения при проведении предвыборной агитации могут быть?
6. Проведите анализ главы 7 ФЗ «Основные гарантии...», которая называется «Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах и референдумах». Выявите основания для осуществления опросов общественного мнения и условия проведения предвыборной агитации.

Литература

1. Избирательное право РФ: учебник для студентов вузов / Под ред И.В.Захарова, А.И.Кокотова. – М.:Юрайт, 2011.
2. Василенко И.А. Сравнительная политология: учебное пособие /И.А.Василенко – М.:Изд-во Юрайт: Высшее образование, 2009 – (Магистр).
3. Скрипкина Ж.Б. Избирательные системы и технологии: - М.:Вузовский учебник, 2006.
4. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ от 12.-6.2002 № 67-ФЗ.
5. Фальков В.Н. Возникновение и развитие предвыборной агитации в России и зарубежом (историко-правовой аспект) / В.Н. Вальков // Политика и право. – 2003. -№4.
6. Предвыборная агитация: теория и практика.//Отв. Ред. Н.С.Бондарь. М., 2004.

## Тема 7

### Финансовое обеспечение избирательного процесса

Цель занятия: определить особенности правового режима финансирования расходов выборов и порядка создания избирательного фонда.

Вопросы для обсуждения.

1. Правовой режим финансирования расходов выборов.
2. Понятие, порядок и сроки создания избирательного фонда.

3. Порядок расходования средств избирательных фондов.
4. Проверка сведений о доходах и имуществе, представленных кандидатами в депутаты и на выборные должности.

Вопросы для повторения.

1. Что представляет собой структура расходов избирательных комиссий?
2. Возможно ли проведение избирательной кампании кандидата без создания избирательного фонда?
3. Какова роль уполномоченные по финансовым вопросам?
4. Как осуществляется проверка сведений о доходах и имуществе, представленных кандидатами в депутаты и на выборные должности?
5. Кто осуществляет контроль за финансированием избирательных кампаний?
6. Составьте ответ по вопросу создания избирательных фондов, используя данные 8 главы ФЗ «Основные гарантии избирательных прав граждан ...»

Литература

1. Соловьев А.И. Политология: политическая теория, политические технологии: Учебник для студентов вузов. – М.:Аспект Пресс, 2010.
2. Скрипкина Ж.Б. Избирательные системы и технологии: - М.:Вузовский учебник, 2006.
3. Василенко И.А. Сравнительная политология: учебное пособие /И.А.Василенко – М.:Изд-во Юрайт: Высшее образование, 2009 – (Магистр).
4. Избирательное право и процесс в Российской Федерации. Учебное пособие //Ю.А. Дмитриев, В.Б. Израелян. Ростов-на Дону, 2004.
5. Избирательный процесс в Российской Федерации. Социологические и политико-правовые аспекты// Л.В. Туманова, М.А. Туманов. М., 2004.

## Тема 8

### Голосование и определение его результатов

Цель занятия: определить порядок организации и проведения голосования на выборах.

Занятие проводится в виде ролевой игры, при которой участники делятся на три группы: одна группа это «Власть» (избирательная комиссия, милиция, органы государственной власти и пр.), другая - это «Наблюдатели» и третья - «Избиратели».

Вопросы для обсуждения.

1. Организация и проведение голосования на выборах: содержание, виды голосований. Помещения для голосования.
2. Бюллетень для голосования и требования к нему. Открепительное удостоверение.
3. Порядок проведения голосования. Время голосования. Ход голосования.
4. Установление итогов голосования участковой избирательной комиссией.
5. Обработка итогов голосования в вышестоящих избирательных комиссиях.

Вопросы для повторения.

1. Как используется Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы» при подготовке и проведении выборов?
2. Что можно отнести к гарантиям прав граждан при голосовании?
3. Как осуществляется контроль за ходом голосования?
4. Изобразите схему движения протоколов из нижестоящих в вышестоящие комиссии.
5. В каком случае осуществляются дополнительные выборы?

6. Ниже приведена небольшая подборка ключевых понятий и терминов обсуждаемой темы. С помощью различных справочных изданий дополните данный категориальный список, расширьте его количественный состав, попытайтесь составить структурно-логическую схему содержания данной темы.

Помещение для голосования

Открепительное удостоверение

Бюллетень

Досрочное голосование

Повторное голосование

Повторные выборы

#### Литература

1. Соловьев А.И. Политология: политическая теория, политические технологии: Учебник для студентов вузов. – М.:Аспект Пресс, 2010.
2. Василенко И.А. Сравнительная политология: учебное пособие /И.А.Василенко – М.:Изд-во Юрайт: Высшее образование, 2009 – (Магистр).
3. Мухаев Р.Т. Политология: учебник. – М.:Проспект, 2011.
4. Избирательное право и процесс в Российской Федерации. Учебное пособие //Ю.А. Дмитриев, В.Б. Израелян. Ростов-на Дону, 2004.
5. О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы”: ФЗ от 10.01.03. № 20-ФЗ // СЗ РФ. 2003.
6. Скрипкина Ж.Б. Избирательные системы и технологии: - М.:Вузовский учебник, 2006.
7. Избирательный процесс в Российской Федерации. Социологические и политико-правовые аспекты// Л.В. Туманова, М.А. Туманов. М., 2004.
8. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // науч.ред. В.И.Лысенко. М., 2003.

#### Тема 9

##### **Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан**

Цель занятия: рассмотреть виды ответственности за нарушение права граждан на участие в выборах.

##### Вопросы для обсуждения.

1. Ответственность за нарушение права граждан на участие в выборах: понятие, содержание, виды.
2. Избирательные споры: предмет спора, субъекты рассмотрения споров, подведомственность.
3. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан: основания, порядок обжалования.

##### Вопросы для повторения.

1. Какие основные виды ответственности за нарушение права граждан на участие в выборах Вы можете назвать?
2. Дайте определение избирательным спорам.
3. На каком основании осуществляется обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан.

4. Каков порядок обжалования решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан.
5. Проведите разбор конкретных ситуаций по нарушениям права граждан на участие в выборах на примере выборов депутатов Государственной Думы (декабрь 2011 года) и выборов Президента (2012 года).

#### Литература

1. Соловьев А.И. Политология: политическая теория, политические технологии: Учебник для студентов вузов. – М.:Аспект Пресс, 2010.
2. Василенко И.А. Сравнительная политология: учебное пособие /И.А.Василенко – М.:Изд-во Юрайт: Высшее образование, 2009 – (Магистр).
3. Мухаев Р.Т. Политология: учебник. – М.:Прспект, 2011.
4. Скрипкина Ж.Б. Избирательные системы и технологии: - М.:Вузовский учебник, 2006.
5. Веденеев Ю.А., Миронов Н.М. Современное избирательное право: понятие и система // Вестник ЦИК России. 2004. №8.

### **ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ЭКЗАМЕНАЦИОННЫХ ВОПРОСОВ**

1. Выборы в России: понятие, правовое и политико-социальное содержание.
2. Избирательный процесс в России: понятие, место в системе конституционного права.
3. Законодательное регулирование избирательного процесса.
4. Источники избирательного права: понятие и видовая классификация.
5. Международные источники избирательного права.
6. Принципы избирательного права в субъективном смысле.
7. Принципы организации и проведения выборов.
8. Структура и стадии избирательного процесса: понятие, избирательные действия и процедуры.
9. Избирательные системы в России: понятие и виды, правовое регулирование.
10. Сроки в избирательном процессе. Календарь избирательных мероприятий: содержание и значение.
11. Понятие субъекта избирательного процесса. Статус субъекта избирательного процесса.
12. Виды субъектов избирательного процесса. Общие и специальные субъекты избирательного процесса. Основные и вспомогательные субъекты.
13. Избирательное объединение как субъект избирательного процесса: понятие, признаки.
14. Политическая партия как субъект избирательного процесса.
15. Избирательные комиссии: понятие и место в системе органов государственной власти и местного самоуправления.
16. Формирование избирательных комиссий в России.
17. Полномочия избирательных комиссий в России.
18. Статус членов избирательных комиссий с правом решающего и совещательного голоса.
19. Наблюдатели, доверенные лица, сборщики подписей, жертвователи: правовое положение.
20. Взаимодействие избирательных комиссий с органами государственной власти и органами местного самоуправления: понятие, формы.
21. Назначение выборов: понятие, значение, условия.
22. Субъекты уполномоченные назначать выборы.

23. День голосования на выборах: значение и условия.
24. Порядок и сроки назначения выборов.
25. Особенности при назначении выборов при досрочном прекращении полномочий органов и должностных лиц в РФ.
26. Регистрация (учет) избирателей: понятие, содержание.
27. Регистр избирателей: понятие, основания для регистрации (учета) избирателей.
28. Государственная система регистрации (учета) избирателей.
29. Избирательные округа и участки: понятие, назначение и порядок формирования.
30. Схемы избирательных округов, порядок образования, субъекты утверждения. Порядок составления и утверждения.
31. Порядок составления и ведения списков избирателей. Особенности включения в списки избирателей отдельных категорий граждан.
32. Избирательные цензы: понятие, законодательное регулирование. Общие и специальные избирательные цензы.
33. Субъекты права выдвижения кандидатов в депутаты и на выборные должности.
34. Условия выдвижения кандидатов. Документы необходимые для выдвижения кандидатов.
35. Самовыдвижение кандидатов. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями.
36. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов. Требования к сбору подписей. Проверка подписей.
37. Избирательный залог. Порядок внесения и возвращения средств в избирательный фонд. Размер избирательного залога.
38. Регистрация кандидатов, списков кандидатов: условия, порядок, сроки. Основания для отказа в регистрации кандидатов, списков кандидатов.
39. Статус кандидатов в депутаты и на выборные должности: содержание, ограничения.
40. Субъекты информационного обеспечения выборов. Виды, способы и общие условия распространение информации на выборах.
41. Предвыборная агитация: понятие, формы, способы. Агитационный период.
42. Участники предвыборной агитации. Требования к содержанию агитационных материалов. Порядок расходования средств на проведение агитации.
43. Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.
44. Ограничения при проведении предвыборной агитации. Недопустимость злоупотребления правом на проведение агитации.
45. Правовой режим финансирования расходов выборов: понятие и структура расходов избирательных комиссий.
46. Избирательный фонд: понятие, порядок и сроки создания, источники формирования.
47. Организация и порядок проведения голосования на выборах: содержание, виды голосования. Помещения для голосования.
48. ГАС «Выборы»: понятие, применение в выборах.
49. Бюллетень для голосования и требования к нему. Открепительное удостоверение.
50. Порядок проведения голосования. Время голосования. Ход голосования.
51. Голосование досрочное и вне помещений для голосования.
52. Установления итогов голосования участковой избирательной комиссией.
53. Определение результатов выборов, их опубликование и обнародование.
54. Ответственность за нарушение права граждан на участие в выборах: понятие, содержание, виды.
55. Избирательные споры: предмет спора, субъекты рассмотрения споров, подведомственность.

## **Примерный перечень тем магистерских диссертаций, курсовых работ**

1. Избирательное право и процесс в системе конституционного права Российской Федерации.
2. Правовое регулирование избирательных отношений.
3. Источники избирательного права и процесса.
4. Правовые позиции Конституционного Суда РФ в сфере избирательных отношений.
5. Избирательные права граждан и проблемы их осуществления.
6. Принципы избирательного права и процесса.
7. Стадии избирательного процесса.
8. Субъекты избирательных отношений: понятие, виды.
9. Избирательная система: понятие, виды, проблемы закрепления.
10. Правовой статус избирательных объединений.
11. Избирательные комиссии: система, виды, полномочия.
12. Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты и на выборные должности.
13. Предвыборная агитация: понятие, формы.
14. Финансирование избирательных кампаний.
15. Голосование на выборах: понятие, виды.
16. Установление итогов и результатов голосования.
17. Ответственность в избирательном праве.
18. Выборы в механизме народовластия.

### **Критерии оценивания ответов и выполнения заданий.**

#### **Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации.**

В качестве видов текущего контроля знаний студентов предполагается применять:

- оценку участия студентов в играх, дискуссиях на семинарских и практических занятиях;
- проверку выполнения письменных домашних заданий;
- контроль самостоятельной работы студентов (в письменной или устной форме);
- тестирование и др.

#### **Требования к выполнению письменных работ:**

освещены и верно интерпретированы основные идеи,  
корректно использован понятийный аппарат;  
продемонстрирован большой лексический запас,  
логичность и ясность изложения,  
оригинальность текста составляет свыше 75%,  
привлечены наиболее известные работы по теме исследования (в т.ч. публикации последних лет),  
полное соответствие содержания теме и плану письменной работы,  
все представленные выводы обоснованы;  
соблюдены правила орфографической, пунктуационной, стилистической культуры,  
объем письменной работы – 15 страниц.

#### **Критерии оценивания письменных работ:**

При соблюдении 100% требований – 5 баллов.

При соблюдении 75% требований – 4 балла.

При соблюдении 50% требований – 3 балла.

При соблюдении менее 50% требований – 2 балла.

**Критерии оценивания тестов: 5 правильных ответов – 5 баллов.**



Данные текущего контроля дополняются промежуточной аттестацией студентов: тестированием (письменным или компьютерным), контрольными работами по ключевым темам.

Итоговый экзамен по всей дисциплине имеет целью оценить работу студентов по ее изучению, проверить полученные теоретические знания, их прочность, развитие творческого мышления, приобретение навыков самостоятельной работы, умение синтезировать полученные знания и применять их к решению практических задач, овладение практическими навыками и умениями в объеме требований учебных программ.

Основой для определения оценки на экзамене служит объем и уровень усвоения студентами материала, предусмотренного рабочей программой дисциплины.

### Критерии оценивания ответов и выполнения заданий в течение семестра и на итоговом экзамене

Формы и способы оценки	Обобщенные критерии оценки			
	«2»	«3»	«4»	«5»
<b>Устный ответ</b>	– не раскрыто основное содержание учебного материала; – обнаружено незнание или непонимание большей или наиболее важной части учебного материала; – допущены ошибки в определении понятий, при использовании терминологии, которые не исправлены после нескольких наводящих вопросов	– неполно или непоследовательно раскрыто содержание материала, но показано общее понимание вопроса и продемонстрированы умения, достаточные для дальнейшего усвоения материала; – усвоены основные категории по рассматриваемому и дополнительным вопросам; – имелись затруднения или допущены ошибки в определении понятий, использовании терминологии, исправленные после нескольких наводящих вопросов; – при неполном знании	– вопросы излагаются систематизировано и последовательно; – продемонстрировано умение анализировать материал, однако не все выводы носят аргументированный и доказательный характер; – продемонстрировано усвоение основной литературы. – в изложении допущены небольшие пробелы, не искажившие содержание ответа; допущены один – допущены ошибка или более двух недочетов	– полно раскрыто содержание материала; – материал изложен грамотно, в определенной логической последовательности; – продемонстрировано системное и глубокое знание программного материала; – точно используется терминология; – показано умение иллюстрировать теоретические положения конкретными примерами, применять их в новой ситуации; – продемонстрировано усвоение ранее изученных сопутствующих вопросов, сформированность и устойчивость компетенций, умений и навыков; – ответ прозвучал самостоятельно, без наводящих вопросов; – продемонстрирована способность творчески

		теоретического материала выявлена недостаточная сформированность компетенций, умений и навыков, студент не может применить теорию в новой ситуации; – продемонстрировано усвоение основной литературы	при освещении второстепенных вопросов, которые легко исправляются по замечанию преподавателя	применять знание теории к решению профессиональных задач; – продемонстрировано знание современной учебной и научной литературы; – допущены неточности при освещении второстепенных вопросов, которые исправляются по замечанию
--	--	---	--	--

## VII. Материально-техническое обеспечение

Тверской государственный университет располагает необходимой материально-технической базой, обеспечивающей проведение всех видов дисциплинарной и междисциплинарной подготовки, лабораторной, практической и научно-исследовательской работы обучающихся, предусмотренных учебным планом реализуемого направления и соответствующей действующим санитарным и противопожарным правилам и нормам.

Специальные помещения представляют собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования. Они укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории. Для проведения занятий лекционного типа предлагаются наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий, обеспечивающие тематические иллюстрации, соответствующие примерным программам дисциплин (модулей), рабочим учебным программам дисциплин (модулей).

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети Интернет и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации.

Электронно-библиотечная система и электронная информационно-образовательная среда обеспечивают одновременный доступ обучающимся по программе магистратуры. Обучающиеся обеспечены доступом к современным профессиональным базам данных и информационным справочным системам.

## VIII. Сведения об обновлении рабочей программы дисциплины

№п.п.	Обновленный раздел рабочей программы дисциплины	Описание внесенных изменений	Реквизиты документа, утвердившего изменения
1.	Титульный лист, учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины	Актуализация данных	Протокол №11 заседания кафедры политологии от 23.06.2023

